



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ

ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΜΟΝΑΔΑ Β2

Πληροφορίες : Π. Σακέλλης
Ταχ. Δ/ση : Μεσογείων 56
Ταχ. Κώδικας : 11527
Τηλ : 210 7450824
Fax : 210 7473666
E-mail : psakellis@mou.gr



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ

Αθήνα, 9 Ιουλίου 2012
Α.Π.: 3650 / Β2 / 620

Προς: Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας
II Γενική Διεύθυνση Στήριξης της
Βιομηχανίας
Διεύθυνση ΜΜΕ
Μεσογείων 119
10192 Αθήνα
FAX : 210 6969240

ΕΦΕΠΑΕ
Σεβαστουπόλεως 113,
11526 Αθήνα
FAX : 210 6916468

Θέμα: Διευκρινίσεις που αφορούν στον έλεγχο σώρευσης Ενισχύσεων De-Minimis Προγραμμάτων που υλοποιούνται μέσω Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης της ΕΥΔ ΕΠΑΕ και ακολουθούν τον Κανονισμό De-Minimis (Κανονισμός ΕΚ 1998/2006).

Στα πλαίσια της εποπτείας από την ΕΥΔ ΕΠΑΕ των Προγραμμάτων «Νέα Καινοτομική Επιχειρηματικότητα» και «Εξωστρέφεια – Ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων» που υλοποιούνται από τη ΓΓΒ/Δνση ΜΜΕ και τον ΕΦΕΠΑΕ διαπιστώθηκε ότι, για κάθε έργο – πρόταση, ο έλεγχος σώρευσης ενισχύσεων ήσσονος σημασίας (ενισχύσεις De-Minimis) δε γίνεται μόνο τη χρονική στιγμή της ένταξης στο ΕΣΠΑ, αλλά επαναλαμβάνεται σε κάθε καταβολή Δημόσιας Δαπάνης.

Ειδικότερα, διαπιστώθηκε ότι ο ΕΦΕΠΑΕ προτίθεται να ζητά ως απαραίτητο Δικαιολογητικό για κάθε πληρωμή ΔΔ (προκαταβολή, ενδιάμεση δόση, αποπληρωμή) επικαιροποιημένη Υπεύθυνη Δήλωση De-Minimis και να ελέγχει εκ νέου τη σώρευση ενισχύσεων. Ήδη αυτό έχει εφαρμοστεί σε όλες τις προκαταβολές του Προγράμματος ΕΞΩΣΤΡΕΦΕΙΑ οπότε και ζητήθηκε η επικαιροποιημένη Υπεύθυνη Δήλωση από τους Δικαιούχους επενδυτές.

Στο άρθρο 2 παρ. 2 του Κανονισμού de Minimis (Καν. ΕΚ 1998/2006) προβλέπεται ότι «το σύνολο των ενισχύσεων ήσσονος σημασίας που χορηγούνται σε μία δεδομένη επιχείρηση δεν

μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 200.000 ευρώ σε οποιαδήποτε περίοδο τριών οικονομικών ετών». Επίσης στην υπ' αριθμ. 10 αιτιολογική σκέψη του ίδιου Κανονισμού ορίζεται ότι «σε συμφωνία με τις αρχές που διέπουν τις ενισχύσεις οι οποίες εμπίπτουν στο άρθρο 87 παρ. 1 της συνθήκης, μία ενίσχυση ήσσονος σημασίας πρέπει να θεωρείται ότι χορηγείται κατά τον χρόνο παραχώρησης στην οικεία επιχείρηση του δικαιώματος λήψης της ενίσχυσης σύμφωνα με το εφαρμοστέο εθνικό νομοθετικό καθεστώς».

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι ο έλεγχος De-Minimis πρέπει να γίνει τη χρονική στιγμή της ένταξης μιας Πρότασης σε Πρόγραμμα De Minimis καθώς τότε χορηγείται στην οικεία επιχείρηση το δικαίωμα λήψης της ενίσχυσης, ωστόσο δεν πρέπει να επαναλαμβάνεται σε κάθε επόμενη χρονικά στιγμή της υλοποίησης καθώς αυτό όχι μόνο δημιουργεί επιπρόσθετο διοικητικό κόστος αλλά έρχεται σε αντίθεση με το πνεύμα του Κανόνα.

Ιδανικά, μετά τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Αξιολόγησης για την ένταξη μίας πρότασης θα πρέπει, πριν αυτή οριστικά ενταχθεί, να ελεγχθεί εκ νέου το όριο De-Minimis με επικαιροποιημένα στοιχεία. Επειδή αυτό δημιουργεί πρόσθετη καθυστέρηση και εμπλέκει τους εμπλεκόμενους φορείς σε ένα φαύλο κύκλο επικαιροποίησης στοιχείων, η ΕΥΔ ΕΠΑΕ θεωρεί ότι κατά την πρώτη καταβολή ΔΔ σε εγκεκριμένη πρόταση δύναται να ζητηθεί ως δικαιολογητικό επικαιροποιημένη Υπεύθυνη Δήλωση για το χρονικό διάστημα από την υποβολή της πρότασης μέχρι και την ημερομηνία ένταξης.

Καλούμε τους φορείς στους οποίους απευθύνεται η παρούσα όπως :

Η ΓΓΒ / Δνση ΜΜΕ όπως εξετάσει και ενδεχομένως τροποποιήσει τα ακόλουθα εδάφια των δύο Οδηγών:

Στον Οδηγό της Εξωστρέφειας (σελ 9) το εδάφιο «*Το σημείο αυτό (δηλαδή ο έλεγχος DE-MINIMIS) θα αποτελεί βασική προϋπόθεση ελέγχου πριν την υπαγωγή και μετά την ολοκλήρωση των προτάσεων στις διατάξεις του παρόντος, επί ποινή αποκλεισμού / απόρριψης της πρότασης σε περίπτωση που διαπιστωθεί υπέρβαση του ορίου σώρευσης (200.000,00€)*».

Το αντίστοιχο εδάφιο στον Οδηγό ΝΚΕ (σελ 12).

Επίσης προτείνεται να προστεθεί παράγραφος στο κείμενο της Απόφασης ένταξης των έργων ώστε οι Δικαιούχοι επενδυτές να ενημερώνονται ότι η ένταξη των έργων τους στο ΕΣΠΑ τελεί υπό την αίρεση του ελέγχου De-Minimis για το χρονικό διάστημα από την υποβολή μέχρι και την ένταξη. Ο έλεγχος αυτός θα γίνει κατά την πρώτη καταβολή ΔΔ.

Ο ΕΦΕΠΑΕ όπως εξετάσει και τροποποιήσει ανάλογα την εφαρμοζόμενη διαδικασία και τα απαραίτητα Δικαιολογητικά στις καταβολές ΔΔ σε Δικαιούχους επενδυτές που υλοποιούν πράξεις με βάση τον Κανόνα De-Minimis για όλα τα Προγράμματα που διαχειρίζεται.

Με αφορμή την παρούσα επιστολή αποστέλλεται συνημμένα Γνωμοδότηση για το θέμα εν γένει που δόθηκε, κατόπιν σχετικού ερωτήματος, στην ΕΥΔ ΕΠΑΕ από τη Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων του Κέντρου Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ / ΜΟΚΕ) και διευκρινίζονται δύο ακόμη θέματα :

1. Κατά την εξέταση Αιτημάτων τροποποίησης που αφορούν στην αλλαγή μετοχικής / εταιρικής σύνθεσης ενταγμένης σε Πρόγραμμα De-Minimis επιχείρησης, επιβάλλεται να ζητείται επικαιροποιημένη Υπεύθυνη Δήλωση De-Minimis καθώς η αναπόφευκτη λόγω του αιτήματος τροποποίησης της αρχικής πράξης ένταξης επάγεται την εκ νέου εξέταση των νομικών και πραγματικών δεδομένων της περίπτωσης, θέτοντας εκ νέου ρύθμιση υπέρ του λήπτη της ενίσχυσης.
2. Ο κανόνας περί σώρευσης των ενισχύσεων De-Minimis, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 1998/2006 και ο ορισμός της έννοιας των ΜΜΕ, όπως περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Ι του Κανονισμού (ΕΚ) 800/2008 της Επιτροπής είναι δύο διακριτά θεσμικά πλαίσια. Ο Κανόνας περί σώρευσης των ενισχύσεων De-Minimis αναφέρεται στην έννοια της ίδιας / δεδομένης επιχείρησης και δεν παραπέμπει στον ορισμό της Επιτροπής περί ΜΜΕ.

Η έννοια της ίδιας/δεδομένης επιχείρησης κατά την διάταξη του άρθρου 2 του Κανονισμού De-Minimis κρίνεται με κριτήρια μάλλον ποιοτικά παρά ποσοτικά, που αφορούν στις ακόλουθες σχέσεις που μπορεί να συνδέουν δύο ή περισσότερες επιχειρήσεις (ενδεικτικά): (i) η μία νομική προσωπικότητα, (ii) η μόνιμη και ενιαία οικονομική διαχείριση και στρατηγική, (iii) η υιοθέτηση της δομής μιας εταιρείας εισηγμένης σε δύο χρηματιστήρια, (iv) η εσωτερική αντιστάθμιση κερδών και ζημιών ή η διανομή των εσόδων μεταξύ των διαφόρων επιχειρήσεων, (v) η από κοινού ευθύνη των επιχειρήσεων ή η κατανομή των εξωτερικών κινδύνων, (vi) οι αμοιβαίες συμμετοχές στο κεφάλαιο μεταξύ των επιχειρήσεων, (vii) η απόκτηση ελέγχου από μία επιχείρηση/εις σε άλλη επιχείρηση/εις. Τα παραπάνω κρίνονται, τόσο μεμονωμένα όσο και συνδυαστικά, μαζί με όλες τις σχετικές πραγματικές και νομικές συνθήκες, προκειμένου να διαπιστωθεί η ύπαρξη ή μη του ενιαίου οικονομικού χαρακτήρα τους και άρα η ύπαρξη ίδιας/δεδομένης επιχείρησης.

Συνεπώς :

- σε δύο ή περισσότερες συνδεδεμένες (βάσει Ορισμού ΜΜΕ) επιχειρήσεις τα περισσότερα από τα ανωτέρω ποιοτικά χαρακτηριστικά ισχύουν εξ ορισμού. Άρα, σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να αθροίζονται στο σύνολό τους οι ενισχύσεις De-Minimis της προηγούμενης τριετίας για όλες τις επί μέρους επιχειρήσεις.
- σε δύο ή περισσότερες συνεργαζόμενες (βάσει Ορισμού ΜΜΕ) επιχειρήσεις, καταρχήν εξετάζονται με ιδιαίτερη επιμέλεια και προσοχή τα ανωτέρω ενδεικτικά και όχι περιοριστικά ποιοτικά χαρακτηριστικά.
Μόνο αν πραγματικά διαπιστωθεί ότι πρόκειται για ίδια/δεδομένη επιχείρηση κατά τα ανωτέρω, οι ενισχύσεις De-Minimis της προηγούμενης τριετίας για όλες τις επί μέρους επιχειρήσεις αθροίζονται στο σύνολό τους και όχι αναλογικά μέχρι του ποσοστού της μετοχικής/εταιρικής σύνθεσης που δημιουργεί και τη σχέση συνεργασίας αφού ο Καν De-Minimis, αναφέρεται στο «...σύνολο των ενισχύσεων ήσσονος σημασίας που χορηγούνται σε μία δεδομένη επιχείρηση...» (άρ. 2 παρ.2 ΚΑΝ (ΕΚ) 1998/2006).

Ιδιαίτερη προσοχή απαιτείται όταν η σχέση σύνδεσης ή συνεργασίας (βάσει Ορισμού ΜΜΕ) προκύπτει μέσω Φυσικών Προσώπων. Σας παραπέμπουμε στις σχετικές παραγράφους της συνημμένης Γνωμοδότησης ειδικά για τις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων μέσω Φυσικών Προσώπων και την εφαρμογή του Κανόνα De-Minimis σε αυτές τις περιπτώσεις.

Ο Προϊστάμενος της ΕΥΔ ΕΠΑΕ

Αλ. Μακρής

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ και ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
Θεμιστοκλέους 28
10681 Αθήνα
Υπόψη κου Νταή

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Ειδικού Γραμματέα
- Προϊστάμενος ΕΥΔ ΕΠΑΕ
- Μονάδες Β2, Γ, Α2

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ

Έγγραφο ΚΔΕΟΔ / ΜΟΚΕ προς ΕΥΔ ΕΠΑΕ